

NASZE Niepołomice

Kolejne zarzuty dla Burmistrza Ptaka

Zamówienia dla Fundacji Zamek Królewski bez przetargu

Pełniący obowiązki burmistrza Krystian Zieliński złożył do Prokuratury Rejonowej w Wieliczce i Katowicach zawiadomienie o możliwości popełnienia przestępstwa przez burmistrza Romana Ptaka.

Jakie to zarzuty?

Chodzi o zamówienia na usługi gastronomiczne dla Fundacji Zamek Królewski, (gdzie prezesem jest żona burmistrza Barbara Ptak). Dotyczą one złamania zapisów ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Zgodnie z tą ustawą wszystkie zamówienia powyżej 30 tysięcy euro muszą być prowadzone w trybie przetargu. Tymczasem burmistrz Roman Ptak przez 5 lat od 2014 roku pomimo przekroczenia tej kwoty zlecał usługi gastronomiczne Fundacji „Zamek Królewski w Niepołomicach”. Czyli tak, nie bacząc na jednoznaczną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej, która zobowiązała burmistrza do udzielania zamówień publicznych dla kwot powyżej 30 tys. euro w formie przetargu. Kwoty w latach 2014 do 2017 sięgały od ponad 30 tys. euro do 48 tys. euro. Niezależnie od upomnienia Regionalnej Izby Obrachunkowej burmistrz nadal nic sobie z tego nie robił, co uwiadamia fakt, że w 2018 zamówienia sięgnęły 39 tys. euro i pomimo przekroczenia kwoty minimalnej nie został ogłoszony przetarg na prowadzenie usług gastronomicznych, co potwierdziła kontrola Regionalnej Izby Obrachunkowej.



W związku z powyższym w dniu 27.12.2019r. pełniący obowiązki burmistrza Krystian Zieliński złożył zawiadomienie do prokuratury o możliwości popełnienia przestępstwa przez zawieszonoego w czynnościach Burmistrza Miasta i Gminy Niepołomice Romana Ptaka. Powyższe zawiadomienie wynikało z udzielenia zamówienia bez zastosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2014r. Prawo zamówień publicznych na realizację usług gastronomicznych przez Fundację „Zamek Królewski w Niepołomicach”.

Jak przedstawiono w zawiadomieniu bez zastosowania wspomnianej ustawy udzielono zamówień opiewających następujące kwoty:

- w roku 2014 na kwotę 140.457,50 zł brutto, 127.617,60 zł netto, co stanowiło równowartość 30.206,05 euro (kurs euro 4,2249 zł),
- w roku 2015 na kwotę 157.622,55 zł brutto, 143.518,23 zł netto, co sta-

nowiło równowartość 33.969,61 euro (kurs euro 4,2249 zł),

- w roku 2016 na kwotę 205.478,09 zł brutto, 185.909,27 zł netto, co stanowiło równowartość 44.530,23 euro (kurs euro 4,1749 zł),

- w roku 2017 na kwotę 225.875,50 zł brutto, 200.689,49 zł netto, co stanowiło równowartość 48.070,49 euro (kurs euro 4,1749 zł).

Pomimo obowiązku wynikającego z wystąpienia pokontrolnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie oraz zobowiązaniem Burmistrza Romana Ptaka z dnia 25 czerwca 2018r. w dalszym ciągu udzielano zamówienia Fundacji „Zamek Królewski w Niepołomicach” na prowadzenie usług gastronomicznych na kwotę przekraczającą 30.000 euro tj. 184.600,00 zł brutto, 170.800,00 netto, co stanowiło równowartość 39,60 tys. euro (kurs 4,3117 zł) co potwierdza protokół Najwyższej Izby Kontroli.

Wysokie gminne zadłużenie

Z roku na rok wydatki Gminy Niepołomice wzrastają bardzo gwałtownie, warto dodać iż dochody rosną również szybko. Jednakże w ostatnich latach gmina Niepołomice była i jest liderem zadłużenia w Małopolsce. Bazując na sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2018 możemy zobaczyć, iż gmina na koniec roku 2018 ma ponad 107 milionów złotych długów, na który składają się pożyczki, kredyty oraz obligacje.

W przeliczeniu na jednego mieszkańca daje to kwotę 3976,56 złotych długu. Jest to swoisty rekord w województwie Małopolskim. Wynik finansowy gminy w roku 2017 był ujemny i wyniósł - 8,9 milionów złotych. Również w roku 2018 wynik był ujemny i wyniósł - 7,730 milionów złotych. Bazując z kolei na uchwałach Rady Miejskiej dotyczących budżetu na rok 2019 oraz 2020 możemy dalej zauważyć, iż dochody gminy rosną o 18 % natomiast wydatki o 21 % w ujęciu do roku 2018. Wynik budżetu gminy w 2019 roku jest ujemny i wynosi - 14,800 milionów złotych. Dochody planowane na 2020 rok rosną o ponad 30 %, natomiast wydatki rosną o ponad 27 %. Planowany wynik budżetu na rok 2020 znowu jest ujemny i oscyluje w granicach 14 milionów złotych. Obok możemy zobaczyć dochody, wydatki a także wyniki gminy Niepołomice w latach 2017-2020.

Jednak co tak naprawdę mówią nam ten wyniki? Pokazują zbyt duży wzrost wydatków względem dochodów. Gmina wydaje coraz więcej w stosunku do tego co sama posiada. Oczywiście zaraz mogą pojawić się zarzuty, że jeśli by nie prowadzić inwestycji wydatki gminy by nie rosły. Otóż nie chodzi o to, lecz o to by wydawać pieniądze publiczne rozsądnie tzn. nie przeszacowywać niektórych inwestycji czy też pewnych niepotrzebnych inwestycji nie realizować. Burmistrz powinien starać się wydawać tak pieniądze aby budżet gminy był zrównoważony, inne gminy są w stanie to robić. Niestety przy takim modelu zarządzania jaki obowiązuje



2017	Dochody Ogółem	143 757 276,62
	Wydatki Ogółem	152 657 276,62
	Wynik Budżetu	-8 900 000,00
2018	Dochody Ogółem	162 133 355,00
	Wydatki Ogółem	169 863 355,00
	Wynik Budżetu	-7 730 000,00
2019	Dochody Ogółem	190 223 351,00
	Wydatki Ogółem	205 023 351,00
	Wynik Budżetu	-14 800 000,00
2020	Dochody Ogółem	248 676 113,00
	Wydatki Ogółem	262 954 598,00
	Wynik Budżetu	-14 278 485,00

w naszej gminie za rządów Burmistrza Ptaka gmina Niepołomice pozostanie liderem zadłużenia w naszym województwie. Co w kolejności spowoduje, iż za kilka lat inwestycje na terenie gminy będą ciężkie do przeprowadzenia z powodu prawie 60 % długu. Wydatki

gminy rosną w zastraszającym tempie, które obecny Burmistrz Roman Ptak na przestrzeni ostatnich 4 lat zwiększył o ponad 100 milionów złotych. Niepołomice są na najlepszej drodze by dołączyć do gmin, które w naszym kraju zbankrutowały.

Kontrola NIK-u na Zamku Królewskim w Niepołomicach

W jakim celu została powołana fundacja?

Powołanie Fundacji „Zamek Królewski w Niepołomicach” miało na celu zapewnienie jego prawidłowego funkcjonowania polegającego na dopilnowaniu jak najlepszej kondycji finansowej, jak również wizualnej, tak aby mógł nadal służyć społeczności lokalnej przez wiele pokoleń.

Fundacja „Zamek Królewski w Niepołomicach” administruje nieruchomością o powierzchni 3,3344 ha zabudowaną Zamkiem Królewskim wraz zespołem parkowym, ogrodami królowej Bony oraz parkingiem od 2002 roku. Od 2015 roku Fundacja poza realizacją celów statutowych prowadzi również działalność gospodarczą polegającą na zarządzaniu restauracją, hotelem oraz wynajmowaniem różnorodnych sal ekspozycyjno – konferencyjnych, jak również osady na Podgrodziu.

Czynsz dzierżawny za najem wszystkich w/w pomieszczeń objętych umowami opiewa na kwotę 1 zł/m² co rocznie doprowadza do obciążeń kosztów działalności Fundacji kwotą 28 tys. zł + VAT. Należy zaznaczyć, że Fundacja realizuje swoje cele, które zostały określone w Uchwale II/140/98 Zarządu Gminy z dnia 09.04.1998r. o powołaniu fundacji oraz w Statucie Fundacji Zamek Królewski w Niepołomicach, zgodnie z aktem notarialnym z dnia 26.05.1998r.

Pełna realizacja zadań statutowych fundacji nie była możliwa do wykonania, z uwagi na niedobór środków finansowych, stąd też udzielane wsparcie finansowe ze strony Gminy Niepołomice na rzecz fundacji, celem realizacji niektórych zadań związanych z prawidłowym utrzymaniem czy też remontami, będącymi niezbędnymi do prawidłowego funkcjonowania oraz zachowaniem bezpieczeństwa w związku z obowiązującymi przepisami (np. przełgady wind).

Najwyższa Izba Kontroli o Fundacji „Zamek Królewski w Niepołomicach”

Jak wynika z protokołu przedstawionego przez Najwyższą Izbę Kontroli Fundacja „Zamek Królewski w Niepołomicach” pomimo ogromnych trudności finansowych wywiązywała się z podstawowego celu działalności statutowej tj. utrzymaniu Zamku Królewskiego, **jednak głównym źródłem finansowania**

prac polegających na bieżącej konserwacji, utrzymaniu terenów zielonych oraz zakupy wyposażenia zamku **były oprócz dochodów z działalności gospodarczej oraz sporadycznych darowizn – kredyty i pożyczki!**

W dalszej części protokołu z kontroli zwrócono uwagę, iż **aby uchronić Fundację „Zamek...” przed upadkiem, należy wprowadzić niezbędne zmiany w jej sposobie zarządzania oraz pozyskiwania funduszy**, jak również w zakresie wykorzystywania potencjału obiektu jakim fundacja zarządza. Należy mieć na uwadze, iż Zamek Królewski stanowi dobro wspólne i należy o niego właściwie zadbać.

Raport Komisji Gospodarki Rady Miejskiej w Niepołomicach

Jak wspomniano powyżej z uwagi na brak środków finansowych Fundacja „Zamek...” w zakresie remontów czy bieżącego utrzymania Zamku Królewskiego wraz z podlegającymi obiektami nie prowadziła swojej działalności określonej przez statut, jak również nie podejmowała większych działań inwestycyjnych, ponieważ nie dysponowała praktycznie żadnym majątkiem własnym. Nad oceną sytuacji Fundacji „Zamek Królewski w Niepołomicach” oraz naprawą jej sytuacji finansowej pracowała Komisja Gospodarki przewodniczącym której jest radny Adam Suślik.

W raporcie końcowym Komisja przedstawiła wnioski, które jednoznacznie wskazywały niewydolność finansową Fundacji „Zamek...” oraz konieczność wprowadzenia programu naprawczego. Jak można przeczytać w omawianym raporcie „Działalność Fundacji w określonym obecnie zakresie i obowiązujących zasadach rozliczeń, będzie pogłębiać złą sytuację finansową prowadzącą do utraty płynności finansowej, a w najgorszym wypadku do postępowania upadłościowego.” Komisja proponuje również w swym raporcie wprowadzenie ograniczeń w realizacji zadań statutowych Fundacji „Zamek...” polegających między innymi na przejęciu przez Gminę Niepołomice realizacji wszystkich zadań inwestycyjnych obejmujących Zamek Królewski wraz z jego otoczeniem, z wyłączeniem bieżących napraw i konserwacji oraz zakresem praw, jakie wynikają z umowy administrowania, jak również, aby Gmina przejęła finansowanie kosztów zużycia

energii elektrycznej i innych. Komisja zaznacza, aby ograniczenie wydatków nie stało się głównym celem działania, a raczej dało podstawy do poprawy sytuacji w jakiej znalazła się Fundacja „Zamek...” oraz próbą zwiększenia przychodów z prowadzonej działalności komercyjnej jak również pozyskiwaniem dodatkowych środków finansowania. Należy podejmować próby pozyskiwania środków finansowych z programów resortowych, a także innych dostępnych na organizację imprez cyklicznych np. „Pola Chwały”, jak również należałoby przeprowadzić badania rynkowe dla oferowanych usług w kierunku określenia klientów docelowych oraz kierunku promocji. W tym miejscu przedstawionego raportu Komisja proponuje zwiększenie promocji obiektu zarządzanego przez Fundację „Zamek...” poprzez media społecznościowe, jak również kanały lokalne oraz wygospodarowanie dodatkowych pomieszczeń objętych najemem do dodatkowego wydzierżawienia. Ogromny potencjał ma prowadzona działalność gastronomiczna, która w chwili obecnej swoje przychody w większości zawdzięcza działalności cateringowej, przy niewielkich przychodach z prowadzonej restauracji.



Niepołomice, dlaczego tak się stało?

Od zawieszenia w czynnościach burmistrza Romana Ptaka i jego zastępcy Adama Twardowskiego tj. od 3 grudnia 2019r. trwa burza informacyjna w naszej gminie. Pojawiają się różne spekulacje, pytania i wątpliwości odnoszące się do zaistniałej sytuacji.

- Jedni uważają, że zawieszony burmistrz został niesprawiedliwie odsunięty od funkcji i jest to problem oraz strata dla Niepołomic.

- Inni z kolei, mówią, że dobrze się stało gdyż ograniczy to zuchwałość dotychczasowego burmistrza jeśli wróci do pełnionej funkcji (w grudniu 2019r. zostało złożone do prokuratury kolejne zawiadomienie o naruszeniu prawa, dotyczyło składanych zleceń dla Fundacji Zamek bez przetargów, trudno jednak mówić na tym etapie o winie).

- Jeszcze inni uważają, że obecna sytuacja to pokłosie wieloletniego „kombinatorского” stylu zarządzania w gminie i są pierwsze tego konsekwencje.

Przejdźmy od opinii do faktów. Jakież są fakty?

Zawieszony burmistrz i jego zastępca usłyszeli zarzuty niedopełnienia obowiązków w celu osiągnięcia korzyści majątkowych przez inną osobę kwalifikowane z art. 231 par. 2 Kodeksu karnego. Ponadto burmistrz usłyszał zarzut złożenia fałszywego oświadczenia wbrew przepisom ustawy o zamówieniach publicznych kwalifikowany z art. 233 par. 1 i 6 kk. Czynny zarzucany podejrzanym zagrożone są karą nawet do 10 lat pozbawienia wolności. Z uwagi na konieczność zabezpieczenia prawidłowego toku postępowania prokurator zastosował wobec obu podejrzanych środki zapobiegawcze w postaci poręczenia majątkowego w kwocie 100 tysięcy złotych i 70 tysięcy złotych, dozoru Policji wraz z zakazem kontaktowania się z świadkami i współpodejrzanymi oraz zawieszenia w czynnościach służbowych.

Na odpowiedź „czy rzeczywiście chodzi o jakieś korzyści majątkowe i dla kogo” musimy poczekać na wyrok sądu,

nie znamy dowodów w sprawie. Co można jedynie stwierdzić na tym etapie to fakt, że nie ogłoszono przetargu ani nawet konkursu na stworzenie koncepcji budowy szkoły na Jazach (trzeba tu pokreślić że „koncepcja” to nie to samo co dokumentacja projektowa).

Faktem jest również że za koncepcję szkoły i prawa autorskie zapłaciliśmy z woli ówczesnych władarzy jako gmina 520 tys. zł. (najpierw 120 tys. zł i później 400 tys. zł w drugiej transzy przekazanej architektowi przez wykonawcę szkoły), co jest kwotą niebagatelną, przekraczającą wartość 30 tys. euro, po przekroczeniu której powinien być ogłoszony przetarg.



szony przetarg. Należy zauważyć, że gmina Siechnice zapłaciła 35 000 zł w 2015r. za równie nowoczesną koncepcję budowy szkoły dla sześciuset dzieci. Widać więc wyraźną różnicę w powyższych wartościach. Brak przetargu lub przynajmniej konkursu rodzi wiele wątpliwości dotyczących konkurencyjności ceny i transparentności wyłonienia wykonawcy.

Widać wiele pytań odnoszących się do sytuacji samych oskarżonych władarzy ale pojawiają się również inne wątpliwości. Czy zastosowany środek zapobiegawczy w postaci odsunięcia od pełnienia funkcji publicznej był uzasadniony? Znamy tylko zarzuty, nie znamy dowodów w sprawie. Czy były wystarczającą podstawą do zastosowanego środka zapobiegawczego? Takie pytanie zadała również dziennikarka „głosu 24 Wieliczka” Dyrektorowi Urzędu Wojewódzkiego Panu Mirosławowi Chrapuście – odpowiedział że „jest to decyzja procesowa wynikająca z obowiązującego porządku prawnego”. W najbliższej przyszłości rozstrzygnie to sąd –

termin rozprawy został wyznaczony na 12 lutego 2020r.

Pojawiają się również pytania do obecnie pełniącego funkcję burmistrza Krystiana Zielińskiego. Mam nadzieję że w niedługiej przyszłości dowiemy się również jakie były przyczyny odwołania zastępcy burmistrza oraz zarządu i rady nadzorczej w niepołomickich wodociągach.

Od 17 grudnia wylewa się fala „hejtu” na obecnie pełniącego funkcję burmistrza Krystiana Zielińskiego ze strony niektórych zwolenników zawieszonoego w czynnościach Romana Ptaka. Ten rodzaj narracji jest bardzo słyszalny dla

opinii publicznej podczas gdy oponenci działań Romana Ptaka nie osądzają publicznie nikogo a czekają na decyzję sądu. Ta negatywna kampania informacyjna jest bardzo jednostronna i czy na pewno obiektywna?

Odsunięty burmistrz w swoich opiniach i komunikacji z mieszkańcami jest również aktywny i wyraźnie narusza godność osobistą i dobre imię obecnego komisarza Krystiana Zielińskiego, używając na swoim profilu FB zwrotu, cytuję: „Pisowski Walec w postaci 27 letniego aparacza wspartego desantem spod Tarnowa, ruszył. (fb post z 23.12.2019 18:46). Mam wyraźne przekonanie, że pomimo dużych emocji taki slang nie przystoi zawieszonemu burmistrzowi.

Na koniec wypada postawić jedno pytanie.

Czyje to pomysły doprowadziły do obecnej sytuacji w gminie?

Tego dziś jeszcze nie wiemy, o wszystkim rozstrzygnie sąd. Poczekajmy bez większych emocji.